



Aika 02.10.2026, klo 09:30

Paikka Sähköinen kokous

Käsiteltävät asiat

- § 25 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 26 Ilmoitusasiat**
- § 27 Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027**
- § 28 Talouden ja toiminnan seuranta 8-2026**
- § 29 Taloussuunnitelman 2027-30 laadintatilanne**
- § 30 Talous- ja konsernijaoston kokoukset 2027**



Osallistujat

Petri Graeffe, puheenjohtaja
Lassi Markkanen, 1. varapuheenjohtaja
Kirsi Rinne, sihteeri
Nea Karenius
Mimmi Launiala
Tomi Passi
Jarno Hautamäki, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



§ 25

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 5.10.2026 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



§ 26

Ilmoitusasiat

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.



§ 27

Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027

JARDno-2026-595

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027 2030.pdf

Konserniyhteisöjen tavoiteasetanta on kytketty kaupungin talousarviokäsittelyyn. Kaupungin tytäryhteisöille asetetaan talousarvion laadinnan yhteydessä strategisten päämäärien toteuttamista tukevat kaupunkiin nähden sitovat tavoitteet. Sitovat tavoitteet asetetaan konserniin kuuluville, olennaisille tytäryhteisöille. Vuodelle 2027 yhteisökohtaiset tavoitteet asetetaan kuudelle tytäryhtiölle:

- Järvenpään Mestariasunnot Oy
- Mestaritoiminta Oy
- Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalo
- Järvenpään Pysäköinti Oy (sis. Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1)
- Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinti
- Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushalli.

Raportissa esitetään myös kunkin yhtiön omistuksen tarkoitus.

Toimintaympäristömuutosten seurauksena kaupungilla ei enää ole erityistä intressiä sote-kiinteistöomistukseen liittyvien yhtiöiden omistamiseen, joten näihin liittyvää rakenteellista selvittelyä jatketaan.

Tytäryhtiöitä on pyydetty osana talousarvioraportointia esittämään tavoitteiden lisäksi arviot vuoden 2027 toiminnasta ja tulevasta kehityksestä, liikevaihdon ja tuloksen kehityksestä, investoinnista ja suunnitelluista rakenne- ja rahoitusjärjestelyistä. Lisäksi osana riskienhallintaa on pyydetty arvio toiminnan merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Sanallisten osioiden lisäksi yhtiöiltä on pyydetty taloussuunnitelmakauden tuloslaskelma, tase ja taloudelliset tunnusluvut, joiden pohjalta yhtiöiden tilaa voidaan arvioida ja seurata emon organisaatiossa. Raportointihetkellä yhtiöiden talousarvion laadinta on vielä kesken, joten luvut eivät ole lopullisia.

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon ja Järvenpään Pysäköinti Oy:n sekä Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1:n toiminta tulevaisuudessa on edelleen selvittelyiden ja neuvotteluiden alla. Ko. yhtiöillä ei ole enää strategista merkitystä kaupungille, vaan yhtiöistä on tarkoitus luopua sopivassa vaiheessa. Järvenpään Mestariasunnoilla toiminta jatkuu pääosin tavanomaisena, vaikkakin taloudellinen toimintaympäristö on haasteellinen. Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnissä toiminnan volyymin kasvu on hidastumassa merkittävästi alueen rakentamisen hidastuessa. Mestaritoiminnan osalta yhtiön toimintakokonaisuus muuttuu, joten tiedot yhtiön tavoitteista ja muista seikoista tarkentuvat valmistelun edetessä. Harjoitushallin osalta



yhtiön hallinnollisia asioita on mukautettava kaupungin toimintaprosessien mukaiseksi sekä yhtiön lainakokonaisuus on uusittava luottoyhtiön vetäydyttyä Suomen markkinoilta.

Ainolan Pysäköinnin, Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushallin, Kiinteistö Oy Järvenpään Pysäköinnin ja Mestaritoiminta Oy:n sekä Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon taloustiedoissa on vielä puutteita ja ne täydentyvät kaupunginhallitukselle päätettäväksi vietävään raporttiin. Yhtiöitä pyydetään jatkossa varmistamaan, että yhtiön taloushallinto, talousjohtaminen ja -raportointi emokaupungille on asianmukaisesti järjestetty.

Muiden kuin em. tytäryhteisöjen osalta tavoitteet on asetettu yhteisöryhmille yksittäisten yhteisöjen asemasta. Tavoitteet on kuvattu raportin lopuksi.

Tavoitteiden toteutumista seurataan osana osavuosi- ja tilinpäätösraportointia.

Kaupunginhallitus hyväksyy konserniyhteisöjen tavoitteet. Konserniyhteisöjen tavoiteraportti esitetään talousarvion liitteenä myös valtuustolle.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto

- päättää merkitä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet tiedoksi ja lähettää ne hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen
- valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Tiedoksi

KH, KH:sta yhtiöille



Talous- ja konsernijaosto, § 13,29.04.2026

Talous- ja konsernijaosto, § 18,27.05.2026

Järvenpään Veden johtokunta, § 8,27.05.2026

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 32,18.08.2026

Kaupunkikehityslautakunta, § 64,25.08.2026

Talous- ja konsernijaosto, § 23,26.08.2026

Järvenpään Veden johtokunta, § 13,26.08.2026

Hyvinvointilautakunta, § 41,26.08.2026

Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 53,27.08.2026

Kaupunginhallitus, § 212,31.08.2026

Kaupunginhallitus, § 213,31.08.2026

Talous- ja konsernijaosto, § 28, 02.10.2026

§ 28

Talouden ja toiminnan seuranta 8-2026

JARDno-2026-548

Talous- ja konsernijaosto, 29.04.2026, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KK-raportti 3-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.

Kuukausiraportin talousarvioluvut eivät sisällä tilinpäätöksen mukaisia määrärahasiirtoja vuodelta 2025, eikä kaupunginvaltuuston 20.4.2026 § 23 tekemää talousarviomäärärahamuutosta.

Talousarvion talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja valtuustolle puolivuositain, minkä lisäksi taloudesta raportoidaan kuukausittain talousjaostolle. Kuukausiraporttiin on sisällytetty tietoa myös kaupungin henkilöstöstä ja toimintaympäristön kehityksestä.

Käyttötalous



Toimintakatteen alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 1,9 Me muutettua talousarviota parempana. Ennusteissa ei ole huomioitu vuodelta 2025 käyttämättä jääneiden määrärahojen mahdollistamia lisämäärärahaesityksiä. Ensimmäisen kvartaalin tietojen perusteella toimintakatteen ennustetaan ylittyvän opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella noin 1,4 Me sekä kotikuntakorvauksissa noin 0,35 Me. Talousarviota parempina ennustetaan toteutuvan Konsernipalveluiden 0,95 Me, Hyvinvoinnin palvelualueen noin 1,79 Me, Kaupunkikehityksen palvelualueen noin 0,33 Me ja Tilaomistuksen 0,43 Me. Muiden sitovuustasojen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Verorahoitus

Kunnallisverotulojen ennustetaan alittavan voimassaolevan talousarvion noin 2,65 Me ja kiinteistöverotulojen 0,26 Me. Yhteisöverotulojen ennakoidaan toteutuvan voimassaolevan talousarviota positiivisemmin 0,15 Me. Ennusteet pohjautuvat Kuntaliiton helmikuun 2026 veroennustekehikkoon. Ennusteeseen liittyy merkittävää epävarmuutta erityisesti suhdannetilanteen ja maailmantalouden yleiseen kehittymiseen liittyen. Uusi kuntakohtainen veroennuste julkaistaan toukokuun alkupuolella. Yhteensä verotulojen ennustetaan toteutuvan noin 2,76 miljoonaa talousarviota heikompina.

Valtionosuuksien ennustetaan toteutuvan muutetun valtionosuuspäätöksen mukaisesti.

Rahoitusmenot ja -tulot

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Vuosikate

Vuosikatteen arvioidaan toteutuvan noin 0,87 Me muutettua talousarviota heikompana, jolloin vuosikate olisi 20,6 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2026.

Poistot ja arvonalentumiset

Poistojen ja arvonalennusten ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti, tiedot tarkentuvat muun muassa investointien edistymisen myötä vuoden aikana.

Tilikauden yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 5,6 Me alijäämäisenä, mikä on noin 0,85 Me muutettua talousarviota heikompina. Ennusteen toteutuessa kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä tilikauden lopussa olisi noin 24,4 Me.

Investoinnit

Investointien ennustetaan toteutuvan nettona noin 0,5 Me muutettua talousarviota pienempinä.

Talonrakennuksen investointien ennustetaan toteutuvan 1,4 Me muutettua talousarviota suurempina. Koneet ja kalusto ylittyisi noin 0,3 Me. Ylitykset johtuu käytännössä hankkeiden siirtymisestä vuodelta 2025.

Osakkeiden ja osuuksien ennusteessa ei ole huomioitu Terveystalon 4,1 miljoonan euron pääomitus. Maanmyynnit ja ostot tarkentuvat vuoden aikana.

Muiden investointimäärärahojen ennustetaan toteutuvan pitkälti muutetun talousarvion mukaisesti.



Lainamäärä

Ennustettu tulorahoitus ei riitä kattamaan investointimenoja, joten niitä joudutaan rahoittamaan lisälainalla. Nettolainankannan kasvu on noin 4,3 Me ja velkamäärän ennustetaan nousevan 243 miljoonaan euroon. Tämä tarkoittaa noin 5 173 euroa /asukas (vuonna 2025 noin 5 084 euroa/asukas).

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä liitteen mukaisen talouden toteumaraportin 3/2026 tiedoksi ja lähettää raportin tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2026, § 18

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KK-raportti 4-2026.pdf

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.

Kuukausiraportin talousarvioluvut eivät sisällä tilinpäätöksen mukaisia määrärahasiirtoja vuodelta 2025, eikä kaupunginvaltuuston 18.5.2026 §30 tekemää



talousarviomäärärahamuutosta.

Talousarvion talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja valtuustolle puolivuositain, minkä lisäksi taloudesta raportoidaan kuukausittain talousjaostolle. Kuukausiraporttiin on sisällytetty tietoa myös kaupungin henkilöstöstä ja toimintaympäristön kehityksestä.

Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 0,3 Me muutettua talousarviota parempana. Ennusteissa ei ole huomioitu vuodelta 2025 käyttämättä jääneiden määrärahojen mahdollistamia lisämäärärahaesityksiä. Ensimmäisen neljän kuukauden tietojen perusteella toimintakatteen ennustetaan ylittyvän opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella noin 1,6 Me sekä kotikuntakorvauksissa noin 0,35 Me. Talousarviota parempina ennustetaan toteutuvan konsernipalveluiden 0,95 Me, hyvinvoinnin palvelualueen noin 1,76 Me, kaupunkikehityksen palvelualueen noin 0,33 Me ja tilaomistuksen 0,43 Me. Sitovuustaso työttömyysturva ja työllisyysalue ylittyisi 1,27 Me. Muiden sitovuustasojen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Verorahoitus

Kaupungin tuloverotulojen ennustetaan alittavan voimassaolevan talousarvion noin 2,65 Me ja kiinteistöverotulojen 0,26 Me. Yhteisöverotulojen ennakoidaan toteutuvan voimassaolevan talousarviota positiivisemmin 0,15 Me. Ennusteet pohjautuvat Kuntaliiton helmikuun 2026 veroennustekehikkoon, toukokuinen veroennustekehikko on aavistuksen positiivisempi, mutta kertymät eivät vielä puolla arvion korottamista. Ennusteeseen liittyy edelleen merkittävää epävarmuutta erityisesti suhdannetilanteen ja maailmantalouden yleiseen kehittymiseen liittyen, eikä välittömiä merkkejä paremmasta ole näkyvissä. Yhteensä verotulojen ennustetaan toteutuvan noin 2,76 miljoonaa talousarviota heikompina. Veroennustetiedot täsmentyvät viimeistään syksyllä.

Valtionosuuksien ennustetaan toteutuvan muutetun valtionosuuspäätöksen mukaisesti.

Rahoitusmenot ja -tulot

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Vuosikate

Vuosikatteen arvioidaan toteutuvan noin 2,46 Me muutettua talousarviota heikompana, jolloin vuosikate olisi 19,02 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2026.

Poistot ja arvonalentumiset

Poistojen ja arvonalennusten ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti. Tiedot tarkentuvat investointien edistymisen toteumarvioiden tarkentuessa vuoden aikana.

Tilikauden yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 7,2 Me alijäämäisenä, mikä on noin 2,46 Me muutettua talousarviota heikompi. Ennusteen toteutuessa kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä tilikauden lopussa olisi noin 22,77 Me.

Investoinnit



Investointien ennustetaan toteutuvan nettona noin 0,5 Me muutettua talousarviota suurempina.

Talonrakennuksen investointien ennustetaan toteutuvan 1,35 Me muutettua talousarviota suurempina ja irtaimistoinvestoinnit ovat ylittymässä noin 0,28 Me. Ylitykset johtuvat käytännössä hankkeiden siirtymisestä vuodelta 2025. Maanmyynnit ja ostot tarkentuvat vuoden aikana. Muiden investointimäärärahojen ennustetaan toteutuvan pitkälti muutetun talousarvion mukaisesti.

Lainamäärä

Ennustettu tulorahoitus ei riitä kattamaan investointimenoja, joten niitä joudutaan rahoittamaan lisälainalla. Nettolainankannan kasvu on noin 11,76 Me ja velkamäärän ennustetaan nousevan 250,6 miljoonaan euroon. Tämä tarkoittaa noin 5332 euroa /asukas (vuonna 2025 noin 5 084 euroa/asukas).

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä liitteen mukaisen talouden toteumaraportin 4/2026 tiedoksi ja lähettää raportin tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 27.05.2026, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Vesimäärät 2006-2026 huhtikuu
- 2 Liite 2 / Järvenpään Vesi tuloslaskelma huhtikuu
- 3 Liite 3 / Järvenpään Vesi investoinnit huhtikuu

Järvenpään Vesi liikelaitoksessa on valmisteltu kuukausiraportti 1.1. - 30.4.2026 väliseltä ajalta. Raportti kuvaa talouden ja toimintojen kehitystä ja toteutumaa.

Arvio talouden ja toiminnan kehittymisestä ja toteutumisesta

Käyttötalousosa

1.1.-30.4.2026 veden- ja jäteveden myynti osoittaa että ollaan jäljessä talousarviosta, myynti on vuoden 2025 tasolla ja toteuma on n. 32 %. Viime vuosina vähentyneen vedenkulutuksen johdosta myyntimäärätavoitetta laskettiin käyttösuunnitelmassa hieman. 1.4.2026 voimaan tulevat veden ja perusmaksujen hinnankorotukset



vaikuttavat loppuvuoden osalta. Veden ostomäärä on käyttösuunnitelmassa arvioitu viime vuosien toteumien mukaan ja tällä hetkellä toteuma on n 32 %. Laskuttamaton talousvesi on nyt 17,5 %. Alkuvuoden osalta jäteveden määrät olivat normaalia pienemmät. Todennäköisesti suuri vaikutus on tehdyillä saneeraustoilla ja alkuvuoden vähäisillä sade- ja sulamisvesillä. Jätevesien johtamisesta aiheutuneet menot ovat toteutuneet nyt n. 31 %. Laskuttamaton jätevesi on nyt 38 %. Keski-Uudenmaan vesiensuojelun liikelaitoskuntayhtymän huhtikuun toteuma on kirjattu toukokuulle (n. 117 te) ja samoin Keski-Uudenmaan Vesi kuntayhtymän huhtikuun veden osto on kirjattu toukokuulle (n. 100 te), mitkä osoittavat raportilla n. 217 te euroa pienempää toteumaa. Nämä huomioiden toimintamenojen toteuma on n. 31 %. Ennustetaan, että sitova tulostavoite saavutetaan.

Tilasto ostetusta ja puhdistettavaksi toimitettavista vesimääristä 2006-2026 ja Järvenpään Veden tuloslaskelma 30.4.2026 ovat liitteinä 1 ja 2.

Investointiosa

Suurimpina käynnissä olevina hankkeina ovat Satukallion ja Laurilan vaihe 2 vesihuolto sekä etäluettavat mittarit. Suunnitteluista suurimpana kuluna on toteunut Siirtoviemärihankkeen suunnittelu. Kaupunkitekniikka ei ollut vielä huhtikuun käynnissä olevia hankkeita laskuttanut Järvenpään Vedeltä. Investoinnit arvioidaan toteutuvan suunnitellusti talousarvion mukaan 5,5 M€. Liitteenä 3 Järvenpään Veden investointien toteuma.

Toimivalta: Hallintosääntö 24 § Vesiliikelaitoksen johtokunta.

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää merkitä tiedoksi Järvenpään Veden kuukausiraportin 1.1.-30.4.2026.

Käsittely:

Talousasiantuntija selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 18.08.2026, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osavuosisiraportti 06/2026.pdf

2 Liite 2 / Keski-Uudenmaan työllisyysalue käyttösuunnitelmaraportti 06/2026.pdf

Osavuosisiraportti ja käyttösuunnitelman toteumatilanne 1.1.-30.6.2026



Kerran vuodessa laadittavassa osavuosisiraportissa Keski-Uudemaan työllisyysalueen johtokunta raportoi kaupunginvaltuustolle talousarviossa asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä annetaan tilinpäätösennuste . Lisäksi raportoidaan talousohjelmaan sisällytettyjen riskienhallintatoimenpiteiden toteumasta sekä konserniyhteisöjen toiminnasta sekä keskeisistä suoritteista ja tunnusluvuista. Osavuosisiraportti valmistellaan elokuun aikana siten, että tiedot ovat raporttipohjilla ja lomakkeilla viimeistään 11.8.2026 ja raportin valtuustokäsittely on toteutettavissa 14.9.2026.

Käyttösuunnitelmatasoisista taloudellisista ja toiminnallisista tavoitteista raportoidaan johtokunnalle käyttösuunnitelmarakenteen mukaisesti. Käyttösuunnitelmaraportit käsitellään johtokunnassa osavuosisiraportin aikataulussa. Käyttösuunnitelma sisältää tarkemmat henkilöstötiedot ja toiminnalliset tavoitteet. Osavuosisiraportti ja käyttösuunnitelmaraportti voidaan käsitellä johtokunnassa yhtenä pykäläasiana.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osavuosisiraportti ajalta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä 1.

Käyttösuunnitelman toteumaraportti on esitetty liitteenä 2.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällisiä menettelytapoja joiden avulla

- tunnistetaan ja kuvataan työllisyysalueen, kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaan liittyviä riskejä
- arvioidaan riskien merkittävyyttä ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä
- määritellään toimintatavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raportoimiseksi.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä 3.

Toimivalta: Hallintosäntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta.

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää:

1. merkitä osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. hyväksyä työllisyysalueen käyttösuunnitelman sekä sen tavoitteiden ja suoritteiden toteumat ajalta 1.1. – 30.6.2026.
3. hyväksyä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan ajalta 1.1.-30.6.2026.
4. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Käsittely



1. merkitä osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien sekä niiden tavoitteiden ja suoritteiden toteumat ajalta 1.1. – 30.6.2026.
3. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 26.08.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KK-raportti 7-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 §30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden oston.

Talousarvion talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja valtuustolle puolivuositain, minkä lisäksi taloudesta raportoidaan kuukausittain talousjaostolle. Kuukausiraporttiin on sisällytetty tietoa myös kaupungin henkilöstöstä ja toimintaympäristön kehityksestä.

Käyttötalous



Toimintakatteen alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 3,82 Me muutettua talousarviota (KV 18.5.2026) parempana. Palvelualueissa ennustetaan ylitystä työttömyysturvassa ja työllisyysalueosuudessa (1,27 Me), opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella (0,66 Me) sekä kotikuntakorvauksissa (0,35 Me). Tarkastuslautakunta on ennusteen mukaan toteutumassa talousarvion mukaisesti. Konsernipalvelut (1,17 Me), tilaomistus (0,96 Me), hyvinvoinnin palvelualue (1,66 Me) ja kaupunkikehitys (0,63 Me) ovat ennusteen mukaan toteutumassa talousarviota suotuisammin. Käyttöomaisuuden nettomyyntivoittojen ja maankäyttökorvausten arvioidaan toteutuvan 1,69 Me muutettua talousarviota parempana. Järvenpään Veden ja Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintakatteiden ja tulosten ennustetaan toteutuvan budjetin mukaisesti.

Verorahoitus

Verotulojen ennustetaan toteutuvan 2,69 Meur muutettu talousarviota vähäisempänä. Ennuste pohjautuu Kuntaliiton touko-kesäkuun 2026 veroennustekehikkoon.

Valtionosuuksien ennustetaan toteutuvan kesäkuun valtionosuuspäätösten mukaisesti eli noin 0,16 Me talousarviota parempina.

Rahoitusmenot ja -tulot

Rahoitustuottojen ja -kulujen odotetaan toteutuvan noin 0,5 Me muutettua talousarviota parempina alkuvuoden matalampien lainamäärien ja pienempien korkokulujen ansiosta.

Vuosikate

Vuosikatteen arvioidaan toteutuvan noin 1,8 Me muutettua talousarviota parempana, jolloin vuosikate olisi 21,92 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2026.

Poistot ja arvonalentumiset

Poistojen ja arvonalennuksien odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisina. Investointitoteumat ovat jäämässä talousarviota matalammalle tasolle, mikä pienentänee vuoden poistoja ennustetusta.

Tilikauden yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 4,26 Me alijäämäisenä, mikä on noin 1,83 Me muutettua talousarviota parempi. Ennusteen toteutuessa kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä tilikauden lopussa olisi noin 25,69 Me.

Investoinnit

Investointien ennustetaan toteutuvan nettona noin 3,3 Me talousarviota pienempinä.

Talonrakennuksen investoinneista ennustetaan 0,7 Me alitusta, teknisten ja toiminnallisten investointien arvioidaan toteutuvan budjetoitua pienempinä.

Kaupunkitekniikan rakentamisohjelman ennustetaan toteutuvan 1,6 Me talousarviota pienempänä. Alitus kohdistuu kokonaisuudessaan infran rakentamiseen, jossa osassa hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi.

Maanmyyntien tasearvon ennustetaan alittavan budjetoitu noin 471 te alkuvuoden myytyjen maiden alhaisien tasearvojen ansiosta.



Osakkeiden ja osuuksien ennustetaan toteutuvan 78 te muutettua budjettia parempana Koy Järvenpään pysäköintitalon myynnin seurauksena.

ICT-investointien ennustetaan alittavan budjetin 80 te, tilaomistuksen irtaimistoinvestointien 12 te ja kehitysinvestointien 100 te.

Järvenpään Veden investointien ennustetaan alittavan budjetin 1,2 Me hankkeiden siirtyessä tuleville vuosille.

Liikuntapaikkainvestointien ja palvelualueiden muiden kalustoinvestointien talousarvion mukaisesti.

Lainamäärä

Ennustettu tulorahoitus ei riitä kattamaan investointimenoja, joten niitä joudutaan rahoittamaan lisälainalla. Nettolainakannan kasvu on noin 6,39 Me ja velkamäärän ennustetaan nousevan 245,2 miljoonaan euroon. Tämä tarkoittaa noin 5 218 euroa /asukas (vuonna 2025 noin 5 084 euroa/asukas).

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä liitteen mukaisen talouden toteumaraportin 7/2026 tiedoksi ja lähettää raportin tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 26.08.2026, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi
Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Järvenpään Vesi osavuosisiraportti 2026
- 2 Liite 2 / Vesimäärät 2006-2026 kesäkuu

Osavuosisiraportti 1.1.-30.6.2026

Kerran vuodessa laadittavassa osavuosisiraportissa Järvenpään Veden johtokunta raportoi kaupunginvaltuustolle talousarviossa asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä annetaan tilinpäätösennuste. Lisäksi raportoidaan talousohjelmaan sisällytettyjen riskienhallintatoimenpiteiden toteumasta sekä konserniyhteisöjen toiminnasta sekä keskeisistä suoritteista ja



tunnuslukuista. Osavuosisiraportti valmistellaan elokuun aikana siten, että tiedot ovat raporttipohjilla ja lomakkeilla viimeistään 11.8.2026 ja raportin valtuustokäsittely on toteutettavissa 14.9.2026.

Järvenpään Veden osavuosisiraportti ajalta 1.1.-30.6.2026 on liitteenä 1. Ostetun talousveden ja poisjohdetun jäteveden määrät on esitetty liitteessä 2.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällisiä menettelytapoja joiden avulla

- tunnistetaan ja kuvataan kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaan liittyviä riskejä
- arvioidaan riskien merkittävyyttä ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä
- määritellään toimintatavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raporttoimiseksi.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta on esitetty liitteessä 3.

Toimivalta mihin päätös perustuu: Hallintosääntö 24 § Vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää:

1. merkitä osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. merkitä tiedoksi liitteen 2 mukaiset vesimäärät
3. hyväksyä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan ajalta 1.1.-30.6.2026.
4. valtuuttaa toimitusjohtajan tekemään asiakirjaan tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Kokouskäsittely

Talousasiantuntija selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 26.08.2026, § 41

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvo_osavuosisiraportti 6-2026

2 Liite 2 / Hyvo_Käyttösuunnitelman tot. 1.1.-30.6.



Osavuositiedot 1.1.-30.6.2026

Kerran vuodessa laadittavassa osavuositiedotissa lautakunnat raportoivat kaupunginvaltuustolle talousarviossa asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä annetaan tilinpäätöksen. Lisäksi raportoidaan talousohjelmaan sisällytettyjen riskienhallintatoimenpiteiden toteutumisesta sekä konserniyhteisöjen toiminnasta sekä keskeisistä suoritteista ja tunnusluvuista. Palvelualueet valmisteleval osavuositiedon lautakunnille elokuun aikana siten, että tiedot ovat raporttipohjilla ja lomakkeilla viimeistään 11.8.2026 ja raportin valtuustokäsittely on toteutettavissa 14.9.2026.

Hyvinvoinnin palvelualueen osavuositiedot ajalta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä.

Käyttösuunnitelman toteumatilanne

Käyttösuunnitelmatasoisista taloudellisista ja toiminnallisista tavoitteista raportoidaan lautakunnille käyttösuunnitelmarakenteen mukaisesti. Käyttösuunnitelmaraportit käsitellään lautakunnissa osavuositiedon aikataulussa. Käyttösuunnitelma sisältää tarkemmat talous- ja henkilöstötiedot sekä hyvinvointi ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden seurannan. Osavuositiedot ja käyttösuunnitelmaraportti voidaan käsitellä lautakunnissa yhtenä pykäläasiana.

Käyttösuunnitelmien toteutuksen yhteenveto ajalta 1.1. - 30.6.2026 on esitetty liitteenä.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällisiä menettelytapoja joiden avulla

- tunnistetaan ja kuvataan kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaan liittyviä riskejä
- arvioidaan riskien merkittävyyttä ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä
- määritellään toimintatavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raportoimiseksi.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä.

PR, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää

1. Merkitä osavuositiedon 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. Hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien sekä niiden tavoitteiden ja suoritteiden toteumat ajalta 1.1. - 30.6.2026.
3. Hyväksyä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan ajalta 1.1.-30.6.2026.
4. Valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots ja talouspäällikkö Jarkko Virolainen selostivat asiaa.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustaloustalouden lautakunta, 27.08.2026, § 53

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Opka osavuosisiraportti 6-2026

2 Liite 2 / Opka käyttösuunnitelman tot. 1.1.-30.6.2026

Osavuosisiraportti 1.1.-30.6.2026

Kerran vuodessa laadittavassa osavuosisiraportissa lautakunnat raportoivat kaupunginvaltuustolle talousarviossa asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä annetaan tilinpäätösennuste. Lisäksi raportoidaan talousohjelmaan sisällytettyjen riskienhallintatoimenpiteiden toteumasta sekä konserniyhteisöjen toiminnasta sekä keskeisistä suoritteista ja tunnusluvuista. Palvelualueet valmistelevat osavuosisiraportin lautakunnille elokuun aikana siten, että tiedot ovat raporttipohjilla ja lomakkeilla viimeistään 11.8.2026 ja raportin valtuustokäsittely on toteutettavissa 14.9.2026.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osavuosisiraportti ajalta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä.

Käyttösuunnitelman toteumatilanne

Käyttösuunnitelmatasoisista taloudellisista ja toiminnallisista tavoitteista raportoidaan lautakunnille käyttösuunnitelmarakenteen mukaisesti. Käyttösuunnitelmaraportit käsitellään lautakunnissa osavuosisiraportin aikataulussa. Käyttösuunnitelma sisältää tarkemmat talous- ja henkilöstötiedot sekä hyvinvointi ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden seurannan. Osavuosisiraportti ja käyttösuunnitelmaraportti voidaan käsitellä lautakunnissa yhtenä pykäläasiana.

Käyttösuunnitelmien toteumien yhteenveto ajalta 1.1. - 30.6.2026 on esitetty liitteenä.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällisiä menettelytapoja joiden avulla

- tunnistetaan ja kuvataan kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaan liittyviä riskejä
- arvioidaan riskien merkittävyyttä ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä
- määritellään toimintatavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raportoimiseksi.

Riskienhallinnan toimenpiteiden seuranta 1.1.-30.6.2026 on esitetty liitteenä.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

AK, JK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

1. Merkitä osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. Hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien sekä niiden tavoitteiden ja suoritteiden toteumat ajalta 1.1. – 30.6.2026.
3. Hyväksyä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan ajalta 1.1.-30.6.2026.
4. Valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Kokouskäsittely

Taloustäällikkö Jarkko Virolainen, palvelualuejohtaja Kristiina Soots, opetusjohtaja Arja Korhonen ja varhaiskasvatusjohtaja Jani Koljonen selostivat asiaa.

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Ville Sihvon kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Lautakunta esittää hallitukselle, että varattua riskivarausta käytetään palvelualueen ennustetun ylityksen kattamiseen."

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä muutosehdotuksen.

Päätös

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti

1. Merkitä osavuosisraportin 1.-30.6.2026 tiedoksi.
2. Hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien sekä niiden tavoitteiden ja suoritteiden toteumat ajalta 1.1. – 30.6.2026.
3. Hyväksyä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan ajalta 1.1.-30.6.2026.
4. Esittää hallitukselle, että varattua riskivarausta käytetään palvelualueen ennustetun ylityksen kattamiseen.
5. Valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset.

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 212

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Lijitteet

1 Osavuosiraportti 6-2026

Talouden ja toiminnan seuranta: osavuosisraportti 2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.



- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 §30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden oston.

Talousarvion taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja valtuustolle puolivuositain, minkä lisäksi taloudesta raportoidaan kuukausittain talousjaostolle. Kuukausiraporttiin on sisällytetty tietoa myös kaupungin henkilöstöstä ja toimintaympäristön kehityksestä.

Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 3,36 Me muutettua talousarviota (KV 18.5.2026) parempana. Palvelualueissa ennustetaan ylitystä kesäkuun ennusteen mukaan työttömyysturvassa ja työllisyysalueosuudessa (1,27 Me), opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella (0,71 Me) sekä kotikuntakorvauksissa (0,35 Me). Tarkastuslautakunta on ennusteen mukaan toteutumassa talousarvion mukaisesti. Konsernipalvelut (0,75 Me), tilaomistus (0,96 Me), hyvinvoinnin palvelualue (1,69 Me) ja kaupunkikehitys (0,63 Me) ovat ennusteen mukaan toteutumassa talousarviota suotuisammin. Käyttöomaisuuden nettomyyntivoittojen ja maankäyttökorvausten arvioidaan toteutuvan 1,69 Me muutettua talousarviota parempana. Järvenpään Veden ja Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintakatteiden ja tulosten ennustetaan toteutuvan budjetin mukaisesti.

Verorahoitus

Verotulojen ennustetaan toteutuvan 2,69 Meur muutettu talousarviota vähäisempänä. Ennuste pohjautuu Kuntaliiton touko-kesäkuun 2026 veroennustekehikkoon.

Valtionosuuksien ennustetaan toteutuvan kesäkuun valtionosuuspäätösten mukaisesti eli noin 0,16 Me talousarviota parempina.

Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuottojen ja -kulujen odotetaan toteutuvan noin 0,5 Me muutettua talousarviota parempina alkuvuoden matalampien lainamäärien ja pienempien korkokulujen ansiosta.



Vuosikate

Vuosikatteen arvioidaan toteutuvan noin 1,3 Me muutettua talousarviota parempana, jolloin vuosikate olisi 21,46 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2026.

Poistot ja arvonalentumiset

Poistojen ja arvonalennuksien odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisina. Investointitoteumat ovat jäämässä talousarviota matalammalle tasolle, mikä pienentäneen vuoden poistoja ennustetusta.

Tilikauden yli-/alijäämä

Tilikausi muodostuu ennusteen mukaan 4,72 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, mikä tarkoittaa sitä, että kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä vähenee ollen tilikauden lopussa 25,22 miljoonaa euroa.

Investoinnit

Investointien ennustetaan toteutuvan nettona noin 2,7 Me talousarviota pienempinä.

Talonrakennuksen investoinneista ennustetaan 0,2 Me alitusta, teknisten ja toiminnallisten investointien arvioidaan toteutuvan budjetoitua pienempinä.

Kaupunkitekniikan rakentamisohjelman ennustetaan toteutuvan 1,6 Me talousarviota pienempänä. Alitus kohdistuu kokonaisuudessaan infran rakentamiseen, jossa osassa hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi.

Maanmyyntien tasearvon ennustetaan alittavan budjetoitu noin 471 te alkuvuoden myytyjen maiden alhaisien tasearvojen ansiosta.

ICT-investointien ennustetaan alittavan budjetin 80 te ja kehitysinvestointien 100 te.

Järvenpään Veden investointien ennustetaan alittavan budjetin 1,2 Me hankkeiden siirtyessä tuleville vuosille.

Liikuntapaikkainvestointien, palvelualueiden kalustoinvestointien ja osakkeiden ja osuuksien arvioidaan toteutuvan nettona talousarvion mukaisesti.

Lainamäärä

Ennustettu tulorahoitus ei riitä kattamaan investointimenoja, joten niitä joudutaan rahoittamaan lisälainalla ja kassavaroilla. Uutta lainaa otetaan vuoden aikana 7,4 Me ja velkamäärän ennustetaan nousevan 246,3 miljoonaan euroon. Tämä tarkoittaa 5 240 euroa/asukas.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Osavuosisraportissa seurataan strategisten toiminnallisten tavoitteiden toteutumista osana sitovuustasojen raportteja. Taulukoissa on esitetty valtuuston asettamat sitovat strategiset tavoitteet, käyttösuunnitelmissa asetetut lautakuntiin nähden sitovat toimenpiteet, kuvattu sanallisesti alkuvuoden toteumia ja mahdollisia poikkeamia tavoitteesta sekä annettu numeerinen arvio toimenpiteiden toteumasta vuonna 2026.



Strategisten tavoitteiden edistämistä tukevat toimenpiteet ovat edenneet pääosin suunnitelmien mukaisesti.

Konserniyhteistöjen tilanne

Olennaisimpien tytäryhtiöiden talousarviotavoitteiden toteutumista ja yhtiöiden tilaa seurataan osavuosisiraportissa. Tärkeimpien tytäryhtiöiden toimittamat selvitykset kuluvan vuoden toiminnasta on esitetty osavuosisiraportin liitteenä. Muiden yhteisöjen toiminnassa tapahtuvista poikkeamista ja muista yhteisöihin liittyvistä, oleellisista kaupungin toimintaan vaikuttavista tekijöistä on raportoitu yhteisön seurannasta ja ohjauksesta vastaavan sitovuustason raportissa.

Yhtiöiden toimittamien tietojen perusteella raportointikaudella on ollut joiltakin osin haasteiden kanssa tekemistä. Mestariasunnoissa toiminta on ollut suunnitelman mukaista lukuunottamatta arvioitua alhaisempaa asuntojen käyttöastetta, Mestaritoiminnassa on käynnissä toiminnallisten muutosten valmistelut ja Ainolan pysäköinnissä autopaikkojen vuokrausaste on yhä tavoitteita matalampi heijastuen yhtiön taloudelliseen tilanteeseen. Terveystalossa valmistellaan yhitömuodon muutosta, toiminta itsessään on ollut tavanomaista. Järvenpään pysäköinnissä toiminta on ollut tavanomaista, kun kiinteistön myynti peruuntui vuodelta 2026.

Talous- ja konsernijaosto on käsitellyt raportin kokouksessaan 26.8.2026 § 22.

Riskienhallintatoimenpiteiden toteutuminen

Talousarvion valmistelun yhteydessä on analysoitu toimintaympäristön muutoksia ja tunnistettu tavoitteita uhkaavat riskit, arvioitu niiden vaikutukset ja laadittu toimenpidesuunnitelmat riskien hallitsemiseksi. Palvelualueet raportoivat riskienhallintatoimenpiteiden toteutumisesta ja vaikuttavuudesta kaupungin johtoryhmälle ja omalle poliittiselle päätöksentekoelimelle osavuosisikatsausten ja toimintakertomuksen yhteydessä. Toiminnassa ilmenneiden uusien riskien ja epävarmuuksien osalta arvio on sisällytetty sitovuustasojen olennaisiin tapahtumiin.

Kooste palvelualueiden riskienhallintatoimenpiteiden tilanteesta on esitetty osavuosisikatsauksen liitteenä.

Sitovuustasojen poikkeamaylitusten käsittely

Talousarviomuutokset liittyen mahdollisiin sitovuustasojen ylityksiin ja niiden järjestelyihin valmistellaan marraskuun valtuuston päätöskokoukseen. Samassa yhteydessä ja vuosien 2027-2030 valmistelussa huomioidaan myös opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kertaluonteisiin sopeutusvelvoitteisiin ja määrärahaylituksiin liittyvät oikaisut.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää



1. esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi liitteenä olevan osavuosisiraportin ajalta 1.1.-30.6.2026.
2. merkitä tiedoksi osavuosisiraporttiin liitetyt selvitykset tytäryhtiöiden toiminnasta sekä riskien hallintatoimenpiteiden toteutumisesta ajalta 1.1.-30.6.2026

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 213

Valmistelijat / lisätiedot:

Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Käyttösuunnitelman toteuma 6-2026 Konsernipalvelut ja Tilaomistus
- 2 Liite 2 JYK hankkeen 2. vaiheen hankeseuranta 6-2026

Kaupunginhallitus hyväksyi konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman vuodelle 2026 kokouksessaan 2.2.2026 § 27. Käyttösuunnitelman toteutumisesta raportoidaan puolivuositain osavuosisiraportoinnin aikataulussa.

Konsernipalveluiden sitovuustaso on kaupunginhallitukselle tehtävässä raportoinnissa jaettu kahtia verotuskustannusten ja muiden konsernipalvelujen määrärahaan. Tilaomistuksen sitovuus vastaa valtuuston sitovuustasoa. Investointien osalta hallitukseen nähden sitovina määrärahoina ovat Talonrakennuksen investointiohjelman tekniset ja toiminnalliset investoinnit sekä hankevaraus ja riskivaraus. Näiden lisäksi sitovia ovat yksittäiset hankkeet, mikäli hankkeen kokonaisbudjetti ylittää 500 000 euroa.

Käyttösuunnitelmaraportissa esitetään sitovuustasoja tarkempia talous- ja henkilöstötietoja sekä investointiseurantaa ja hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden toteumatilanne.

Liitteenä 1 on konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman toteumaraportti 6/2026. Raportilla ei ole toistettu valtuustolle annettavassa osavuosisiraportissa esitettyjä tietoja, vaan ne on luettavissa koko kaupungin osavuosisiraportin konsernipalvelujen ja tilaomistuksen osioissa.

Tilaomistuksen käyttösuunnitelmaraportin lisämateriaalina on esitetty JYK:n hankkeen 2. vaiheen toimittajakohtainen toteumaraportti (liite 2) kaupunginhallituksen esittämän tarkemman hanketalousseurantatoiveen mukaisesti. Erittely sisältää nykyisen hankejaottelun mukaiset JYK 2 (laajennusosa) ja JYK 3 (Kansakoulunkadun peruskorjaus) kokonaisuudet.

KR

Ehdotus



Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman tavoitteiden toteumat ajalta 1.1.-30.6.2026 liitteen 1 mukaisesti.
2. merkitä tiedoksi JYK 2-vaiheen talouden toimittajakohtaisen toteumaraportoinnin liitteen 2 mukaisesti.

Kokouskäsittely

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 28

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KK-raportti 8-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 § 30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden oston.
- KV 14.9.2026 § 54 päätettiin käyttötalouden osalta määrärahamuutokset ateria- ja siivouspalveluiden kilpailutuksen tuoman kustannustason alenemisesta, kotikuntakorvausten määrärahamuutos, paikallisten palkankorotuserävarausten



kohdistuksesta ja purusta, Mestaritoiminnan liiketoiminnan ostosta ja kaupunkitasoisen palkankorotusvarauksen purusta ja palvelualueiden välisen määrärahan oikaisusta sekä työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahan vuosimuutoksesta. Lisäksi päätettiin sisäisten erien muutoksista ICT-veloitusten ja sisäisten keittiötilavuokrien osalta. Verorahoituksesta päätettiin valtionosuudet viimeisimpien Valtionvarainministeriön ja Opetus- ja kulttuuriministeriön päätösten mukaisiksi ja muutettiin verotulotavoitteita. Investoinneista päätettiin Mankalan tilojen lunastusrahan siirrosta, JYK3:n hankemäärärahan korotuksesta sekä Närekadun kiinteistön ostosta.

Talousarvion talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja valtuustolle puolivuosittain, minkä lisäksi taloudesta raportoidaan kuukausittain talousjaostolle. Kuukausiraporttiin on sisällytetty tietoa myös kaupungin henkilöstöstä ja toimintaympäristön kehityksestä.

Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 4,39 M€ muutettua talousarviota (KV 14.9.2026) parempana. Palvelualueissa ennustetaan ylitystä työttömyysturvassa ja työllisyysalueosuudessa (0,72 M€), opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella (0,66 M€). Tarkastuslautakunta ja kotikuntakorvaukset ovat ennusteen mukaan toteutumassa talousarvion mukaisesti. Konsernipalvelut (1,34 M€), tilaomistus (0,77 M€), hyvinvoinnin palvelualue (1,11 M€) ja kaupunkikehitys (0,83 M€) ovat ennusteen mukaan toteutumassa talousarviota suotuisammin. Käyttöomaisuuden nettomyyntivoittojen ja maankäyttökorvausten arvioidaan toteutuvan 1,72 M€ muutettua talousarviota parempana. Järvenpään Veden ja Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintakatteiden ja tulosten ennustetaan toteutuvan budjetin mukaisesti.

Verorahoitus

Verotulojen ja valtionosuuksien ennustetaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisina.

Rahoitusmenot ja -tulot

Rahoitustuottojen ja -kulujen odotetaan toteutuvan noin 0,5 M€ muutettua talousarviota parempina alkuvuoden matalampien lainamäärien ja pienempien korkokulujen ansiosta.

Vuosikate

Vuosikatteen arvioidaan toteutuvan noin 4,89 M€ muutettua talousarviota parempana, jolloin vuosikate olisi 23,92 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2026.

Poistot ja arvonalentumiset

Poistojen ja arvonalennuksien odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisina. Investointitoteumat ovat jäämässä talousarviota matalammalle tasolle, mikä pienentäneen vuoden poistoja ennustetusta.

Tilikauden yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämän arvioidaan toteutuvan noin 2,26 M€ alijäämäisenä, mikä on noin 4,94 M€ muutettua talousarviota parempi. Ennusteen toteutuessa kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämä tilikauden lopussa olisi noin 27,69 M€.



Investoinnit

Investointien ennustetaan toteutuvan nettona noin 5,4 M€ talousarviota pienempinä.

Talonrakennuksen investoinneista ennustetaan 2,5 M€ alitusta hankemuutosten, siirtojen ja viivästysten seurauksena. Suurimpia alituksia ennustetaan syntyvän teknisissä ja toiminnallisissa investoinneissa (675t€), Mankalan koulun hankkeessa (665t€), Kartanon koulun hankkeessa (500t€) ja JYK3 hankkeessa (365t€) sekä JYK2 hankkeessa (266t€).

Kaupunkitekniikan rakentamishjelman ennustetaan toteutuvan 1,6 M€ talousarviota pienempänä. Alitus kohdistuu kokonaisuudessaan infran rakentamiseen, jossa osassa hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi.

Maanmyyntien tasearvon ennustetaan alittavan budjetoitu noin 471 t€ alkuvuoden myytyjen maiden alhaisien tasearvojen ansiosta ja maanostojen ennustetaan alittuvan 267 t€.

Osakkeiden ja osuuksien ennustetaan toteutuvan 78 t€ muutettua budjettia parempana Koy Järvenpään Pysäköintitalon osakkeiden myynnin seurauksena.

ICT-investointien ennustetaan alittavan budjetin 80 t€, tilaomistuksen irtaimistoinvestointien 12 t€ ja kehitysinvestointien 150 t€.

Järvenpään Veden investointien ennustetaan alittavan budjetin 1,17 M€ hankkeiden siirtyessä tuleville vuosille.

Liikuntapaikkainvestointien ja palvelualueiden muiden kalustoinvestointien arvioiden toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Lainamäärä

Ennustettu tulorahoitus ei riitä kattamaan investointimenoja, joten niitä joudutaan rahoittamaan lisälainalla. Nettolainakannan kasvu on noin 4,42 M€ ja velkamäärän ennustetaan nousevan 243,3 miljoonaan euroon. Tämä tarkoittaa noin 5 137 euroa /asukas (vuonna 2025 noin 5 088 euroa/asukas).

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä liitteen mukaisen talouden toteumaraportin 8/2026 tiedoksi ja lähettää raportin tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Tiedoksi

KH, palvelualueiden johtoryhmät ja talouspäälliköt



Talous- ja konsernijaosto, § 15, 29.04.2026

Talous- ja konsernijaosto, § 19, 27.05.2026

Kaupunginhallitus, § 181, 15.06.2026

Tarkastuslautakunta, § 23, 09.09.2026

Kaupunkikehityslautakunta, § 74, 22.09.2026

Järvenpään Veden johtokunta, § 20, 23.09.2026

Hyvinvointilautakunta, § 46, 23.09.2026

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 37, 23.09.2026

Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 58, 24.09.2026

Talous- ja konsernijaosto, § 29, 02.10.2026

§ 29

Taloussuunnitelman 2027-30 laadintatilanne

JARDno-2026-595

Talous- ja konsernijaosto, 29.04.2026, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 aikataulu ja lähtötietoja

Vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman laadinta on käynnistymässä. Maan hallituksen kehysneuvottelut käytiin 21.-22.4. ja huhti-toukokuun aikana kunnat saavat käyttöönsä ennakkolliset arviot vuosien 2027-2030 valtionosuuksista ja mahdollisesti muuttuvista tehtävistä ja velvoitteista. Samassa tahdissa valmistuvat myös arviot kuntien lähivuosien verotuloista. Tällä hetkellä tiedot ovat edelleen vajavaiset, mutta jo nyt on tunnistettu tiettyjä tekijöitä, jotka tulevat vaikuttamaan kaupungin taloustilanteeseen ja huomioitavaksi taloussuunnitelman laadinnassa. Selkeitä, merkittäviä muutoksia aikaisempaan aiheuttaa ainakin seuraavat tekijät:

- verotulot näyttävät heikon talouskasvun seurauksena jäävän selvästi voimassa olevia arvioita matalammiksi, joten kaupungin rahoituspohja heikkenee
- valtionosuuksiin kohdistuu jälleen uusia leikkauksia, mikä heikentää kaupungin rahoitusta
- aterial- ja siivouspalvelujen onnistunut kilpailutus vähentää kaupungin kuluja
- palveluverkkosuunnitelmaesitykset eivät näytä johtavat tilankäytön tehostumiseen, vaan toimintoja esitetään monelta osin laajennettavan, mikä lisää tilojen ylläpitokustannuksia ja paineita lisäsatsauksiin myös varsinaisessa toiminnassa
- tarkentuneiden kuntoarvioiden mukaiset rakennusten korjaustarpeet lisää talonrakennuksen investointipaineita. Myös kunnallistekniikan investointiohjelmaan on tehty merkittäviä lisäyksesityksiä ja liikuntapalveluissa tavoitellaan hankkeiden aikaistuksia.

Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa lähivuosien prosessia ja taloussuunnitelmakehys on kaupunginhallituksen päätettävänä 15.6.2026. Kehys määrittää raamin, johon palvelualueet ovat veloitettuja suunnittelemaan



toimintansa. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä taloussuunnittelu-aikataulun ja lähtötilanteen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2026, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 tilanne - Talko 27.5.2026

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 5,8 miljoonaa euroa alijäämäinen, kun huomioidaan palvelualueiden ennusteiden lisäksi ateria- ja siivouspalvelusopimuksella saavutettava säästö. Vuoden 2025 lopussa kaupungin taseessa oli 29,9 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2026 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 24,1 M€. Päivitetyin investointien 2026 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 10,3 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 249 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion (KV 18.5.2026) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -6,1 M€ alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,9 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 11,5 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 250,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus heikensi pysyvästi Järvenpään verorahoitusta 6,7 miljoonalla eurolla ja vuodelta 2027 leikataan vielä kertaluonteisesti 1,9 miljoonaa euroa. TE-palvelujen järjestämisvastuun myötä rahoitusvastuut on kasvaneet ja heikkona pysyvä työllisyystilanne heijastuu edelleen kaupungin kustannuksiin. Valtionosuusjärjestelmän uudistus keskeytyi ainakin hetkellisesti, eikä kiinteistöverotuksen uudistuksista ole saatu uutta tietoa. Toteutusajankohdat voivat kuitenkin toteutua alkavalla taloussuunnitelmakaudella, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei tällä hetkellä ole tietoa. Talouskasvu ei edelleenkään ole käynnistynyt ja käänteen ennakointi on nykyisessä maailmanpoliittisessa tilanteessa lähes mahdotonta. Korkea työttömyys ja vähäinen rakentaminen näkyvät kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi



aiempaa matalammat. Valtion velkaantuminen heijastuu kuntien talouteen valtionosuusleikkauksina ja tehtävien siirtoina ilman menojen kompensointia. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä merkittävästi. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat jälleen nousussa, mikä kasvavien lainamäärien myötä haastaa taloustilannetta entisestään. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-30. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2028-30 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehyksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Kaupungin uusi strategia hyväksyttiin huhtikuussa (KV 20.4.2026 § 22). Strategian mukaisesti kaupunki päämääränä on olla elinvoimainen kasvukaupunki, jonka talous on tasapainossa ja rahoitus harkittua, mitä tullaan mittaamaan mm. taseen kertyneen ylijäämän ja lainamäärän perusteella. Uuden strategian mittareille ei vielä ole asetettu numeerisia tavoitearvoja, joten taloussuunnitelmakehyksen valmistelussa on nojaututtu aiemman strategian tavoitetasoihin, joiden mukaisesti vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä olisi vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa tavoitteet eivät ole saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.

Yleisellä tasolla taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin



tehtäviä muutoksia. Alustavien laskelmien perusteella verotulojen ja valtionosuuksien heikentyminen samanaikaisesti menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa tulee arvioitavaksi toiminnan sopeutuksen rinnalla myös veroperusteisiin tehtävät muutokset. Aiemmat toimintaan kohdennetut sopeutustoimet huomioiden nykyisten palvelujen tuottaminen samassa laajuudessa ja sisällöin vielä entistä edullisemmin on haastavaa. Käytännössä merkittävämpi toiminnasta sopeuttaminen vaatii kaupungin palvelutarjonnan supistamista.

Aiemman strategian mukaisen vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmaesitykset ovat kasvaneet edellisestä ohjelmasta oleellisesti palveluverkkosuunnitelmissa ehdotettujen tilalaajennusten, tarkentuneiden kuntoarvioiden, uusien asuntoalueiden rakentamishdotusten ja lukuisten muiden tekijöiden summana. Talonrakennuksen investointiohjelmat voidaan viimeistellä vasta valtuuston palveluverkkosuunnitelmapäätösten jälkeen.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 15.6.2026. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Pykälän käsittelyn aikana kokouksen puheenjohtaja Lassi Markkanen poistui ja talous- ja konsernijaosto valitsi yksimielisesti tilapäiseksi puheenjohtajaksi Nea Kareniuksen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Kaupunginhallitus, 15.06.2026, § 181

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Kehys 2027 Järvenpään kaupunki
- 2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 palvelualueittain
- 3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2027

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali 1 - TA2027 Kehys esitys
- 2 Oheismateriaali 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 kaupunki
- 3 Oheismateriaali 3 - laskennallinen sopeutus alueittain

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2025 lopussa 29,9 Me euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 4,9 Me euroa alijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa (05/2026) alijäämä on 6,1 Me. Viimeisimmän tilinpäätösennusteen mukaan kaupungin talous toteutuisi tulokseltaan kuluvana vuonna noin 5,8 Me alijäämäisenä. Taseeseen kertynyttä ylijäämää olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 24,1 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa lainakannan kasvu kuluvana vuonna olisi noin 10,2 Me, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 24,1 Me. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 18.5.2026 § 30) mukaisesti kaupungin tulos olisi 6,1 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,8 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 11,4 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 250,34 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu on hidasta, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin sekä tuleviin talouden näkymiin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi korkeammiksi kuin valtion kompensaatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtiontalouden heikko tila heijastuu kuntiin vuonna 2027 valtionosuusleikkauksina, joita oletettavasti on luvassa myös tuleville vuosille. Valtakunnallisten rahoitusuudistusten etenemisestä ei ole varmuutta. Valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset voivat toteutuessaan vaikuttaa merkittävästi kaupungin rahoitus pohjaan. Kokonaisuudessaan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 0,6-6,7 Me heikompi aiempaan taloussuunnitelmaan nähden. Investointimäärärahaesitykset ovat aiempaa korkeampia, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös



toimintaan kohdistuu menopaineita. Poikkeuksellisesti menoissa on myös merkittäviä vähennyksiä mm. ateria- ja siivouspalvelujen uuden sopimuksen ja henkilöstön sivukulujen madaltumisen myötä. Korkotasot ovat nousseet, mikä yhdessä kasvavien lainamäärien kanssa lisää merkittävästi kaupungin kustannuksia. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on tarkasteltu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan nolaksi lisälaskutuksin tai hyvityksin tilinpäätöksessä. Muista sitovuustasoista poiketen työllisyysalueelle annetaan bruttomenokehys, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuositarkastus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset

Käyttötalousoosan sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia. Investointiosassa esitetään luovuttavan kehitysinvestointien sitovuustasosta, johon varatut määrärahat on karsittu kokonaisuudessaan investointiohjelmasta.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot

Kaupungin uudessa strategiassa yhtenä päämääränä on elinvoimainen kasvukaupunki, jonka yhtenä teemana on tasapainoinen talous ja harkittu rahoitus. Strategian mittareiden tavoitearvot asetetaan osana talousarviovalmistelua syksyllä 2026, joten kehystä ei ole voitu laatia numeeristen tavoitteiden pohjalta. Aiemman strategian tavoitteena oli, että taseen kertynyt ylijäämä vuonna 2030 olisi vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa/asukas).

Heikentyneistä rahoitusnäkymistä ja kasvavista menoista johtuen kaupungin talous ei ole tasapainossa. Ilman toimenpiteitä kaupungin talous jää pysyvästi alijäämäiseksi ja



lainamäärä kasvaa nopeasti nousten vuonna 2032 huippuunsa 346 miljoonaan eli yli 106 miljoonaa euroa vuoden 2025 tilinpäätöstilannetta korkeammalle. Kehyksessä taloutta on tasapainotettu aiempia taloustavoitteita maltillisemmin, mutta kuitenkin siten, että taloussuunnitelmakausi on kokonaisuutena niukasti ylijäämäinen. Investointitaso on kaupungin kantokykyyn nähden liian korkea, joten investointien karsintaan ja ajoittamiseen pyritään edelleen taloussuunnitelman jatkovalmistelussa.

Yleisesti talouden rakenteellisessa tasapainottamisessa voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Kaupunki on koko vuosikymmenen toteuttanut toimintaan kohdentuvia sopeutuksia ja näyttäytyy nykyisellään kuntavertailussa yhtenä Suomen taloudellisimmin palvelunsa järjestävistä kunnista. Toimitilaverkkoa on taloussuunnitelmassa arvioitu kehitettävän palveluverkkoratkaisujen mukaisesti, joten suuremmat sopeutukset käyttötaloudesta ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää ja valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Tästä johtuen kehys on tasapainotettu laskennallisesti kohdistamalla toimintaan vuodesta 2028 alkaen pysyvä 3,3 miljoonan euron vuosittainen toimintakatesopeutus. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin, niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Vuoden lisäaika mahdollistaa sopeutustoimien paremman valmistelun ja laajemman keskustelun toimeenpantavien sopeutuskeinojen priorisoinnista. Lisäaika tarkentanee myös näkymiä kaupungin tulevasta rahoituspohjasta, jolloin toimenpiteet saadaan toteutettua varmemmin tarpeen- ja tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.

Talousarviokehys 2027-2030

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehysten laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu laskennallisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella vuodesta 2028 alkaen. Vuodelle 2027 ei ole sisällytetty sopeutustoimia ja veronperustemuutoksia.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehysten mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 0,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja vuoden 2027 tulos on 6,3 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2027 ja on vuoden lopussa noin 17,9 miljoonaa euroa, jos vuosi 2026 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on 24,4 miljoonaa euroa.

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 169,5 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 336,3 miljoonaa euroa. Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 miljoonaa euroa ja vuonna 2027 22,7



miljoonaa euroa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä 311,3 miljoonaa euroa eli 72,4 miljoonaa enemmän kuin vuoden 2025 tilinpäätöksessä. Lainaa on vuoden 2030 lopussa 6 306 euroa/asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvoitteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista, palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus, henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset ja aiempien tehtyjen keskitettyjen palkankorotusvarausten purku.

Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2. Vuoden 2030 yleinen henkilöstökulujen ja palvelujen hinnankorotus sisältyy kehyslaskelmissa Konsernipalvelujen määrärahaan ja tullaan oikaisemaan sitovuustasoille taloussuunnitelmaesitykseen.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2027 on 2,3%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2027-2030 18,4 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 3,5 - 6 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne



päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa. OKM:n alaiset valtionosuudet on arvioitu käytössä olevien suoritettietojen perusteella vuoden 2026 tilanteeseen nojaten.

Veroperusteisiin ei ole esitetty kehyksessä muutoksia.

Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 37,4 - 46,6 miljoonassa eurossa vuosina 2027-2030. Tulorahoitus ei riitä investointien rahoittamiseen, joten lainaa otetaan suunnitelmakaudella lisää yhteensä 62,2 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2026 tasosta 1,5 miljoonalla eurolla vuoteen 2030 mennessä. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä 311,3 miljoonaa euroa eli 6 306 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisestä investointiohjelmasta johtuu palveluverkkosuunnitelman mukaisista investointilisäyksistä ja tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetyistä lisäyksistä uusien asuntoalueiden rakentamiseen, keskustan kehittämiseen ja yritysalueisiin sekä irtaimistoinvestointeihin.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on markkinakehityksen heikennyttyä nostettu 3,25 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen lisää korkokuluja vuoden 2026 ennusteesta 3,5 miljoonalla vuoteen 2030, jolloin korkokulut ovat noin 10,3 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 6,3 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2027 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2027 lopussa noin 17,9 miljoonaa euroa vuoden 2026 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa ollen noin 24,4 vuoden 2030 lopussa. Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 311,3 Me eli 6306 euroa/asukas.

Yhteistoimintamenettely

Kehysesitys on esitelty yhteistyötoimikunnalle 10.6.2026. Ote toimikunnan pöytäkirjasta on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa 15.6.2026 taloussuunnitelmakehityksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin



tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Laskennalliset sitovuustasoille kohdistuvat sopeutusodotukset vuodesta 2028 alkaen on esitetty oheismateriaalissa 3.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn loka-marraskuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2027-30 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti.
2. antaa lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä 30.09.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
3. antaa lautakunnille toimiohjeen käynnistää valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 09.09.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Rantanen, tarkastuslautakunnan sihteerin, ville.rantanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan TALOUSARVIO 2027.pdf

Kuntalain 121 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Pykälän 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskevaksi talousarvioksi talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.



Vuoden 2027 talousarvio on valmisteltu kaupunginhallituksen 15.6.2026 §:ssä 181 hyväksymän taloussuunnitelmakehyksen mukaiseksi.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2027.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 22.09.2026, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäälikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja, mikko.autere@jarvenpaa.fi
Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi
Heikki Häyhä, yritys- ja elinkeinopäälikkö, heikki.hayha@jarvenpaa.fi
Hannele Selin, kaavoitusjohtaja, hannele.selin@jarvenpaa.fi
Jouni Vastamäki, johtava rakennustarkastaja, jouni.vastamaki@jarvenpaa.fi
Aino Vuopio, tekninen johtaja, aino.vuopio@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kauke talousarvio 2027 päivitetty 23.9.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027-2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Kaupunkikehityksen palvelualueen lautakunnan esityksessä on huomioitu kunta-alan palkankorotukset 5.5.2025 palkkaratkaisun mukaisesti. Lähes kolmen vuoden sopimuskaudella palkat nousevat yhteensä 7,37 prosenttia. KVTES-sopimuskauden 2027-2028 korotukset ovat yhteensä vähintään 3,8 % ja ne jakautuvat kahteen eri vuoteen yleiskorotuksina sekä paikallisina erinä. Lisäksi henkilösivukulujen prosenttien muutos on huomioitu esityksessä. Tunnistetut ja välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet hinnankorotukset palveluiden ostoihin ja aineisiin ja tarvikkeisiin on myös sisällytetty esitykseen.

Pysyvänä muutoksena kehyksessä on otettu huomioon Puolmatkan maankaatopaikan tulojenvähennys rakentamisen heikon suhdanteen takia, joka on -200 t€ vuodelle



2027 ja siitä eteenpäin vuosittain -100 t€.Vuodesta 2031–2032 maankaatopaikan ennustetaan olevan täynnä ja toiminta päättyy.

SUP-siivouskustannuskorvaukset (EU:n kertakäyttömuovidirektiiviin perustuva lakisääteinen järjestelmä) on huomioitu toistaiseksi pysyvinä, kuten siivouspalvelusopimuksen muutos. Siivouskustannuskorvauksia haetaan vuosittain Elinvoimakeskuksesta kattamaan kaupungille aiheutuneita kustannuksia ja ne huomioidaan vuoden 2027 budjetissa ensimmäistä kertaa. Tuottoja on arvioitu saatavan vuosittain 80 t€ kaupunkikehitykseen.

Siivouspalvelusopimuksen osalta uuden sopimuksen astuttua voimaan elokuussa 2026 siivouskustannukset laskevat -28 t€ vuosittain.Vuodesta 2028 eteenpäin on otettu huomioon 2%:n menolisäys siivouskustannuskuluissa.

Jäätelökioskivuokrat kasvattavat kaupunkikehityksen tuottoja vuosittain 57 t€ vuosina 2027–2029. Kioskipaikat kilpailutetaan uudelleen vuonna 2029.

Palvelualueen talousarvioesityksen toimintakate on kaupunginhallituksen 15.6.2026 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvioesitykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelman. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden



valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Kaupunkikehityksen palvelualueen osalta laskennallinen sopeutus on toimintakuluihin suhteutettuna - 345 t€ ja ulkoiseen toimintakatteeseen suhteutettuna -177 t€. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita.

Kehyslaskelmat päivitetään ja täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon
talousohjelmaluonnoksesta 2027-2030

2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi kaupunkikehityslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Pidettiin tauko klo 19.35-19.41.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 23.09.2026, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi
Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite1 Järvenpään Veden talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.



Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehityksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehityksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehityksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.

Kehityksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat tai johtokunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan tai johtokunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden taloussuunnitelma 2027-2030:

Talousarvio- ja taloussuunnitelma vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla.

Talousarvio- ja taloussuunnitelma ehdotus vuosille 2027 - 2030 poikkeaa kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämästä Järvenpään Veden kehityksestä. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittu siten että Järvenpään Vesi liikelaitoksen rahoitus riittää kattamaan käyttö-, rahoitus- sekä investointimenot ilman lainanottoa.

Järvenpään Veden Talousarvioehdotus vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028-2030 on liitteenä 1 ja riskikartoitus on liitteenä 2.

Toimivalta: Hallintosääntö 24 § vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2027 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2028-2030 liitteen mukaisesti.
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti.

Käsittely:

Toimitusjohtaja ja talousasiantuntija selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio 2027

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Samalla kaupunginhallitus ohjeisti lautakuntia käynnistämään valmistelun vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Kehyksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Hyvinvoinnin palvelualueen kehykseen 2027-2030 on huomioitu aiemmilta vuosilta käyttämättä jääneitä määrärahalisäyksiä kotoutumiskorvauksista.

Talousarviokehys 2027-2030:

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista ja palkankorotuksista. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.



Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

- ICT-informaatikon tehtävä Kirkes-kirjastoille 61 000 €

- Vähennykset:

- ICT-informaatikko Kirkes-kirjastoille -46 000 €. Kuntalaskutuksen tulot muilta Kirkes-kirjastoilta.
- Siivouspalvelusopimuksen muutos -299 000 €.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

PR, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan talousarvioon 2027 ja talousohjelmaluonnokseen 2028 - 2030.
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Lisäksi hyvinvointilautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 23.09.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäälikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1/ Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioesitys 2027.pdf

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuonna vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvioraami hyväksytään Järvenpään kaupunginhallituksessa kesäkuussa ja lopullinen talousarvio valtuustossa marraskuussa. Talousarvio lähetetään kuntiin lausuntokierrokselle ennen valtuuston hyväksyntää.

Talousarviossa esitetyt kuntakohtaiset maksuosuudet hyväksytään talousarvion yhteydessä tulevan vuoden laskutusperusteeksi. Maksuosuudet tasataan aiheuttamisperusteiseen maksuosuustoteumaan tilinpäätökseen. Maksuosuutta voidaan oikaista tarpeen mukaan myös talousarviovuoden aikana.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle annettiin bruttomenokehys ja sitova taso on toimintakulut.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2027 - 2030 on rakennettu vuoden 2026 taloussuunnitelman lukujen pohjalta. Sitä on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla. Talousarvio- ja talousarvioluonnos on sitovien määrärahojen osalta vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmakehyksen (KH 15.6.2027 § 181) mukainen. Taloussuunnitelmakehys on esitelty Keski-Uudenmaan johtokunnassa 19.5.2026 ja kehyksen määräraha on vuoden 2026 taloussuunnitelman mukainen.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksessa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Muutokset lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä
- Työttömyysturvalain ja yleistukilain muutokset
- Toimeentulotukilain muutokset
- Muutokset lakiin työllistymisen monialaisesta edistämisestä
- Laki kuntouttavasta työtoiminnasta
- Laki kotoutumisen edistämisestä
- Laki elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys- kehittämis- ja hallintokeskuksesta



Lakimuutosten palveluprosessiin tuomien muutosten on arvioitu vaativan 5,5 HTV:n lisäpanostuksen. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioesityksessä tämä lisäpanostus katetaan nykyisestä henkilöstöresurssista ohjaamalla asiakastyön haltuunottoa varten kohdennettua 15 HTV:n määräaikaista henkilöstöresurssia lakimuutosten tuomiin tarpeisiin. Muutostekijät eivät aiheuta talousarvioesitykseen euromääräisiä muutoksia sitovuustasolla.

Talousarvioesitykseen kuntien maksuosuudet vuonna 2027 määritellään aiheuttamisperusteen mukaan seuraavasti:

- a. Avustukset jaetaan myönnettyjen avustusten perusteella avustuksen saajan kotikunnan mukaan. Kotikunnan puuttuessa käytetään asuinkuntaa.
- b. Palvelujen ostoista jaetaan suoraan asiakkaille hankitut palvelut euromääräisen toteuman mukaan kotikunnan tai asuinkunnan perusteella.
- c. Henkilöasiakkaiden palvelukulut jaetaan vastuualueiden (aikuisten palvelut, kotoutumisen palvelut, nuorten palvelut, monialaisten palvelut) asiakasmäärien perusteella kotikunnan tai asuinkunnan perusteella. Henkilöasiakkaiden palvelukulut sisältävät asiakastyötä tekevien työllisyysasiantuntijoiden, heidän esihenkilöidensä ja suoraan asiakastyön tukemiseen ohjattujen erityisasiantuntijoiden henkilöstökulut. Asiakasmäärällä tarkoitetaan työllisyysasiantuntijan palvelemien asiakkaiden kokonaismäärää. Palvelulla tarkoitetaan käyntiä ilman ajanvarausta, kirjettä, muuta viestiä, puhelua, sähköpostia, tapaamista ajanvarauksella tai videopuhelua ja muita vastaavia työvoimaviranomaiselle osoitettuja tehtäviä.
- d. Muut kulut (esim. yrityspalvelut, johto ja hallinto, tilat, kehittäminen) jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Laskentaperusteena käytetään sitä työikäisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa talousarviota laadittaessa. (Tietolähde Tilastokeskus)

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty työllisyysalueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

/aj

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan johtokunta päättää

1. omalta osaltaan hyväksyä luonnoksen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioksi vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028–2030
2. pyytää talousarvio- ja taloussuunnitelmaluonnoksista Keski-Uudenmaan työllisyysalueen sopijakuntien lausunnot 15.10.2026 mennessä



Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvoitteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä säästövelvoitteilla.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

- Joustavan perusopetuksen ryhmän perustaminen 1.8.2027 alkaen 51 000 €
- Perusopetuksen valmistavan opetuksen lisäys 20 000€

- Vähennykset:

- Ateriapalvelusopimuksen muutos -1 099 000 €
- Siivouspalvelusopimuksen muutos -1 150 000 €



Lisäksi muutostekijöissä ovat mukana palvelutarpeeseen liittyvä oppilas- ja lapsimäärän muutos, joiden eurovaikutusta arvioidaan talousarviosuunnitelman edetessä.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

JK, AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027 - 2030
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Saana Korhosen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Lautakunta esittää hallitukselle, että konsernipalveluihin tuleville vuosille varattu riskivaraus puretaan ja määrärahat lisätään palvelualueen kehykseen vuodesta 2027 alkaen".

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja muutti tekemäänsä muutosehdotusta seuraavasti: "Lautakunta esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen".

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä puheenjohtajan muutosehdotuksen.

Kokoustaiko asian käsittelyn jälkeen klo 17.32–17.37.

Päätös

Hyväksyttiin muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti:

1. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027–2030.



2. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.
3. esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta päätti valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 29

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 valmistelutilanne - Talko 02.10.2026

Oheismateriaali

1 TA 2027 muutostekijät koonti

Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelmakehyksen 15.6.2026 § 181.

Laskelmia on päivitetty kesän ja alkusyksyn aikana täsmentyneiden verotulo- ja valtionosuusennusteiden, muutostekijätietojen sekä investointiohjelmanpäivitysten mukaisesti. Vuoden 2027 tuloslaskelma on heikentynyt laskelmissa vajaa 400te olleen yhteensä 6,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kokonaisuutena tilanne on kuitenkin hiukan taloussuunnitelmakehystä parempi. Kehyksessä sopeutus, jolla taloussuunnitelmakausi 2027 - 2030 saatiin ylijäämäiseksi oli 3,3 Me vuodesta 2028 alkaen. Tällä hetkellä taloussuunnitelmakauden kääntäminen ylijäämäiseksi vaatii 2,9 Me vuotuisen pysyvän sopeutuksen vuodesta 2028 alkaen. Sopeutettavaa on merkittävä määrä: 2,9 miljoonan euron toimintasopeutus vastaa yli 0,2 %-yksikön korotusta kunnan tuloveroprosenttitasoon (7,8 ->8,0).

Merkittävimmät muutokset kehykseen 2027–2030 nähden:

- Verotulot ovat heikentyneet kaudella 0,6 Me työttömyys- ja suhdannekehitysennusteiden mukaisesti.
- Valtionosuusennuste on heikentynyt vuosille 2027 ja 2028, mutta parantunut vuosille 2029 ja 2030. Yhteensä valtionosuudet ovat kasvaneet 12 Me, mikä johtuu perustoimeentulotuen kirjausmuutoksesta vuonna 2029. Vuodesta 2029 alkaen perustoimeentulojen maksuosuutta (arvio 2029 6,4 Me) ei enää leikata valtionosuuksista, vaan maksut siirtyvät käyttötalouteen kuluksi.
- Muutostekijöissä tarkentuneita asioita ovat mm. työttömyysetuusvastuiden kasvun pienentyminen noin 500te/vuosi, Opkan riskivarausten osittainen purku säästökseen 2027 900te ja 2028 690te. Oppilas- ja lapsimäärämuutosten vaikutukset tuottoihin ja kuluihin vuotuisesti vaihdellen sekä perustoimeentulotuen siirtyminen käyttötaloudsmenoiksi 2029 -6,4 Me. Yksityiskohtainen listaus muutostekijöistä on esitetty pykälän oheismateriaalissa.
- Investointiohjelmia on karsittu, minkä seurauksena vuosien 2027-30 investoinnit ovat nettona vähentyneet 14,7 Me.



- Korkokuluissa on taloussuunnitelmakaudella 2,7 Me kasvu korkotasojen nousun seurauksena, vaikka investointeja on karsittu taloussuunnitelmavuosilta.
- Käyttöomaisuuden myyntivoitoissa on kaudella vähennystä yhteensä 1 Me.
- Poistoissa on karsittujen investointien myötä vähennystä 0,9 Me.

Tuleviin vuosiin kohdistuu edelleen poikkeuksellisen merkittävää epävarmuutta. Nykyisessä hallitusohjelmassa ennakoidut valtionosuusuudistus sekä kiinteistöverouudistus eivät valtion budjettineuvotteluissa saatujen tietojen mukaan etene nykyisen valtioneuvoston ja eduskunnan aikana. Ensi vuonna eduskuntavaalien jälkeen muodostuu uusi hallitus ja hallitusohjelma. Julkiseen talouteen kohdistuu edelleen suuria sopeuttamisvaateita, joten on todennäköistä, että valtionosuuksiin tai muutoin valtio-kuntasuhteeseen tulee muutoksia, mitkä vaikuttavat kuntien taloudelliseen asemaan.

Yhteenveto taloussuunnitelmavalmistelun tämänhetkisestä tilanteesta on esitetty pykälän liitteenä. Valmistelu tarkentuu edelleen lopulliseen talousarvioesitykseen.

Aikataulu

Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa aikaisempien vuosien prosessia. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Syksyn aikana käynnistetään kaupunginhallituksen taloussuunnitelmakehyksen päättämisen yhteydessä lautakunnille annetun toimiohjeen mukaisesti valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä tiedoksi taloussuunnitelman 2027-30 laadintatilanteen.



§ 30

Talous- ja konsernijaoston kokoukset 2027

JARDno-2026-1179

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Koskelainen, päätöksenteon tuen päällikkö, henna.koskelainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kokouskalenteri 2027, päivitetty 8.9.2026

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 121 §:n mukaan toimitella pitää kokouksensa päättämäärän aikana ja päättämäärän paikassa. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitellimen jäseneristä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämiserstä. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Ohjeellisen kokouskalenterin hyväksyy osaltaan kaupunginhallitus ja samassa yhteydessä kaupunginhallitus kehottaa muita toimitellimiä päättämäärän osaltaan ohjeellisesta kokouskalenterista. Kaupunginhallitus on käsitellyt vuoden 2027 ohjeellisen kokouskalenterin 7.9.2026 § . Ohjeellinen kokouskalenteri on liitteenä.

Talous- ja konsernijaoston vuoden 2027 kokoukset ehdotetaan pidettävän seuraavasti:

- ke 27.1.
- ke 10.3.
- ke 7.4.
- ke 28.4.
- ke 26.5.
- ke 25.8.
- ke 29.9.
- ke 3.11.
- ke 1.12.

Kokousten ehdotetaan alkavan kello 7.30, ellei muuta ilmoiteta.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää hyväksyä edellä esitystekstissä todetut ohjeelliset kokousajankohdat.